

济南市人民政府文件

济政发〔2022〕2号

济南市人民政府 印发关于推进中国(山东)自由贸易试验区 济南片区贸易投资便利化改革的 若干措施的通知

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

现将《关于推进中国（山东）自由贸易试验区济南片区贸易投资便利化改革的若干措施》印发给你们，请认真贯彻执行。

济南市人民政府

2022年1月20日

(联系电话：自贸试验区济南片区管委会，66604918)

(此件公开发布)

关于推进中国（山东）自由贸易试验区 济南片区贸易投资便利化改革创新若干措施

为深入贯彻落实《国务院印发关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施的通知》（国发〔2021〕12号）精神，积极发挥中国（山东）自由贸易试验区济南片区（以下简称济南片区）改革创新的突破和先导作用，加快建设对外开放新高地，努力在服务 and 融入新发展格局中走在前，结合我市实际，制定若干措施如下。

一、提升贸易便利度

（一）开展进口贸易创新。支持符合条件的区县（含代管镇、街道的功能区）创建国家和省级进口贸易促进创新示范区。培育贸易新业态新模式，推动开展药食同源产品进口通关便利化、跨境易货贸易和医疗器械进口贸易模式创新试点。支持在综合保税区内探索开展跨境电商 O2O 保税展示交易、线下速提等业务，优化跨境电商服务发展生态。（市商务局、市市场监管局、泉城海关、人民银行济南分行营管部、相关区县政府及代管镇、街道的功能区管理机构、济南综合保税区管委会按职责分工负责）

（二）发展离岸贸易等新型贸易方式。探索实施优质企

业白名单模式，推动离岸贸易加快发展。支持银行探索离岸转手买卖的真实性管理创新，自主优化审核流程，运用金融科技手段对交易单证与外汇收支一致性实施审核。试点实施资金额度管理模式，允许符合条件的企业在一个周期和一定资金额度内不办理事先报备即可从事离岸业务。探索依托海关特殊监管区域外汇监测服务系统，打造新型离岸国际贸易公共信息服务平台。（市财政局、市商务局、市税务局、人民银行济南分行营管部、泉城海关按职责分工负责）

（三）推进保税维修业务发展。在济南片区内积极开展保税维修、再制造业务，争取将医疗器械、游戏机、柴油发动机、压力泵等商品列入维修产品目录。探索在济南片区外拓展飞机、船舶等大型设备保税维修业务。（市商务局、市财政局、市生态环境局、泉城海关、市税务局、济南综合保税区管委会按职责分工负责）

（四）提升医药产品进口便利度。支持济南片区探索以正面清单管理模式开展跨境电商零售进口日韩药品及医疗器械试点。争取济南药品进口口岸增加药材进口功能。简化日韩进口化妆品市场准入程序。探索济南片区研发用药品通关便利化举措，推动实施“白名单”制度，对纳入名单的企业和药品在通关环节免于核验进口药品通关单。（济南片区管委会、市市场监管局、市财政局、市商务局、市税务局、泉城海关按职责分工负责）

（五）拓展对外文化贸易。支持济南片区国家文化出口基地建设，打造黄河流域中小文化企业集聚出海公共服务平台，吸引沿黄流域文化企业入驻，打造高品质进出口文化产品集聚地。争取商务部服务贸易创新发展引导基金支持，设立产业发展引导基金。支持跨语言服务、动漫游戏、出版发行、中医药企业集聚发展。探索对图书期刊等时效性强、出口次数频繁的文化产品通关实行集中申报管理。（济南片区管委会、市商务局、市文化和旅游局、泉城海关、市财政局按职责分工负责）

二、提升投资便利度

（六）加大面向港澳的投资开放力度。在内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排（CEPA）框架下，强化全要素、全流程服务保障，吸引港澳服务提供者在济南片区投资设立旅行社、航空代理机构。对接粤港澳大湾区资源，推动中医药企业及投资基金来济合作发展。（市委台港澳办、市投资促进局、市商务局、市文化和旅游局、市卫生健康委按职责分工负责）

（七）开展中欧双向投资合作。推动创建中欧（济南）绿色制造产业园。争取围绕中欧关联优势产业开展双向先行先试试点。落实外商投资准入负面清单，持续拓宽制造业合作领域。支持产业园区探索实施绿色低碳经济、服务贸易数字化等合作新模式。支持产业园区与境外经贸合作区、跨境

经济合作区深化投资贸易双向合作交流。（济南片区管委会、市投资促进局、市商务局、市发展改革委、莱芜高新区管委会按职责分工负责）

（八）扩大与日韩的双向投资开放。积极参与中日韩地方经贸合作示范区建设，支持中日国际医疗科技园建设，打造中日医疗科技研发共同体和成果转化示范基地。依托东亚博览会等对外开放资源，促进与日韩企业的多领域双向合作。拓展面向日韩的特色商品展示、特色医疗、保税物流等新业态，鼓励开展跨境电商 1210 保税进口贸易新模式。鼓励日韩企业来济发展并设立分支机构。（市投资促进局、市商务局、市市场监管局、济南综合保税区管委会、泉城海关、市卫生健康委按职责分工负责）

（九）探索实行产业链供地模式。支持将产业类型等作为供地条件列入土地出让方案。支持产业链链主、平台公司代表产业链群，按照新型产业用地或标准厂房模式集中拿地后合理分配给产业链上下游配套企业。（市自然资源和规划局、市工业和信息化局按职责分工负责）

三、提升国际物流便利度

（十）推动区港联动协同发展。推动航空口岸与综合保税区联动，加速形成“国际航空口岸+保税”的多维发展模式。支持综合保税区做大做强分装集拼业务，以“链上自贸”“智慧监管”等海关辅助监管创新模式赋能“齐鲁号”

中欧班列，持续提升外贸综合服务能级。（市口岸物流办、泉城海关、济南综合保税区管委会按职责分工负责）

（十一）推进多式联运“一单制”改革。支持开展以铁路运输为主的多式联运“一单制”改革，探索建立多式联运电子运单数据标准、交换规则，构建多式联运“提单”及配套规则体系，推进多式联运数据信息互联互通。（市交通运输局、市口岸物流办、泉城海关、济南机场海关、济南邮局海关按职责分工负责）

（十二）探索赋予多式联运单证物权凭证功能。支持济南片区创新国内信用证结算模式，与金融机构联合设计基于铁路运单的国内信用证“一单制”交易模式试点规则流程。支持济南片区拓展国际信用证结算，联合金融机构将国内铁路运单拓展至国际铁路联运单。（市地方金融监管局、市口岸物流办、人民银行济南分行营管部、泉城海关、山东银保监局支持服务济南市金融改革发展工作专班按职责分工负责）

四、提升金融服务实体经济便利度

（十三）争取开展本外币合一银行账户体系试点。力争尽早获批开展本外币合一银行账户体系试点，实现本外币账户在开立、变更和撤销等方面的标准、规则和流程统一。支持在济南片区开展跨国公司跨境资金集中运营，在境内外成员之间集中开展本外币资金余缺调剂和归集业务，提升跨境

资金流动的灵活性和便利性。（人民银行济南分行营管部、济南片区管委会按职责分工负责）

（十四）开展融资租赁公司外债便利化试点。支持在济南片区培育实施融资租赁特殊目的公司（SPV）模式。积极争取融资租赁公司外债便利化试点，推动在济南片区注册的符合条件的融资租赁公司与其下设的 SPV 共享外债额度。（济南片区管委会、市地方金融监管局、人民银行济南分行营管部按职责分工负责）

（十五）开展知识产权证券化试点。实施高价值专利培育计划，培育一批竞争力强、能够引领产业发展的高价值专利，构建优质知识产权底层资产，在知识产权已确权并能产生稳定现金流的前提下，探索开展知识产权证券化工作。（市市场监管局、市地方金融监管局、人民银行济南分行营管部、市科技局按职责分工负责）

五、提升法治服务便利度

（十六）深化法治服务创新。坚持“智能化审判”理念，在自贸试验区巡回法庭深入推进知识产权审判“智能 3D 证据”管理模式应用创新。着力推进检察机关企业合规改革试点工作，探索建立第三方监督评估机制，加强对涉案企业的合规管理。建立“法治会诊”惠企服务模式，以现场解答方式为片区企业解释法律痛点、难点问题。（济南片区管委会、市法院、市检察院按职责分工负责）

(十七) 强化仲裁服务保障。支持在济南片区设立仲裁业务机构。吸引国际商事争端预防与解决组织分支机构在济南片区设立服务机构，提供商事纠纷事前预防、事中调解、事后解决的全链条商事法律服务。(市法院、市司法局、济南仲裁委办、市贸促会按职责分工负责)

自贸试验区济南片区工作推进领导小组办公室要切实发挥统筹协调作用，创新工作保障机制，会同领导小组成员单位推进各项改革举措系统集成、协同高效。各级各部门(单位)要将推进自贸试验区改革开放、创新发展作为本区域、本部门(单位)重点工作，进一步加强组织领导，确保各项改革创新举措接得住、落得准、推得开。各有关部门(单位)要切实增强风险防控意识，按照职责加强监管，建立健全风险防控制度机制，统筹发展和安全，主动服务济南片区建设发展。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。
各民主党派市委，市工商联。

济南市人民政府办公厅

2022年1月20日印发
